Додаток 1

до розпорядження голови районної державної адміністрації – начальника районної військової адміністрації

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**КОНЦЕПЦІЯ   
запровадження системи енергетичного менеджменту   
Рівненської районної державної адміністрації**

**1. Загальна частина**

Видатки на придбання енергоносіїв невпинно зростають внаслідок національних та світових тенденцій до підвищення цін на енергоресурси. Сьогодні ці витрати впевнено займають вагому частину у видатках бюджету і мають стійку тенденцію до подальшого зростання. Значна частина цих ресурсів використовується нераціонально через застарілі технології, низьку якість експлуатації будівель та енергетичного обладнання, а також через недосконале управління процесами генерування та доставки енергоресурсів і перетворення їх у відповідні послуги.

Реалізація стратегії розвитку інфраструктури, соціальної сфери району потребує вирішення питань використання енергетичних ресурсів на засадах професійного управління та принципах сталого розвитку.

Досвід європейських країн та міст України щодо впровадження та функціонування системи енергетичного менеджменту свідчить про високу ефективність такого заходу, що пов’язано зі зниженням витрат на енергоресурси та підвищенням ефективності використання бюджетних та залучених коштів на модернізацію об’єктів інфраструктури, які споживають енергоносії. У зв’язку з цим, доцільним є впровадження системи енергетичного менеджменту в Рівненській районній державній адміністрації.

Система енергетичного менеджменту – це частина загальної системи управління бюджетним та комунальним секторами, що забезпечує раціональне використання енергетичних ресурсів у процесі забезпечення потреб необхідними енергетичними послугами. Цей вид управлінської діяльності має власні цілі та завдання, відповідну організаційну структуру, кадрове та інформаційне забезпечення, особливі процедури планування, впровадження, оцінки діяльності у сфері використання енергоресурсів.

**2. Мета і основне завдання концепції**

Метою концепції є визначення стратегії формування професійних управлінських механізмів та прийняття рішень у сфері споживання енергоносіїв, які у перспективі забезпечать:

1) раціональне використання бюджетних коштів на придбання енергоресурсів;

2) оптимізацію структури споживання енергоресурсів;

3) підвищення ефективності використання всіх видів енергоносіїв;

4) покращення якості надання енергетичних послуг та можливостей для їх регулювання;

5) налагодження енергоефективної експлуатації споруд, будівель, систем централізованого теплозабезпечення та обладнання об’єктів генерації енергії;

6) скорочення викидів вуглекислого газу, розвиток екологічно орієнтованої економіки, підвищення якості життя;

7) формування ощадливої поведінки споживачів енергетичних послуг;

8) запровадження системи економічного стимулювання енергозберігаючих заходів у бюджетних установах, організаціях та комунальних підприємствах;

9) залучення інвестицій у процеси технологічної та енергоефективної модернізації інфраструктури.

Основним завданням концепції є вибір організаційно-управлінських та технологічних підходів, на підставі яких мають бути визначені пріоритети у цих питаннях і розроблена модель системи енергетичного менеджменту для бюджетної сфери.

**3. Переваги енергетичного менеджменту в порівнянні з традиційним контролем споживання енергетичних ресурсів**

На відміну від традиційного контролю споживання паливно-енергетичних ресурсів енергетичний менеджмент включає такі завдання:

1) аналіз ефективності використання паливно-енергетичних ресурсів;

2) оптимальне регулювання процесів теплопостачання;

3) прогнозування обсягів споживання паливно-енергетичних ресурсів в залежності від погодних умов та інших впливових факторів;

4) оптимальне планування ремонтно-технічного обслуговування систем теплопостачання;

5) розробка енергозберігаючих заходів і визначення пріоритетів їх реалізації;

6) моніторинг фактичної техніко-економічної ефективності енергозберігаючих заходів.

Впровадження системи енергетичного менеджменту згідно з вимогами стандарту ДСТУ ISO 50001 дозволяє підприємствам, установам та організаціям послідовно і з найменшими витратами поліпшити ефективність виробництва і використання енергії, а також отримати значну економію завдяки оптимальному використанню своїх енергоресурсів та енергетичних активів, зменшуючи, таким чином, вартість споживання енергії та ресурсів. Значну роль в успішному функціонуванні системи енергетичного менеджменту відіграють працівники підприємств, установ та організацій, тому відповідне управління персоналом і його мотивація можуть сприяти значному зниженню витрат при ремонті та обслуговуванні обладнання.

**4. Стан управління енергоресурсами в районі**

Сучасні технологічні можливості енергоефективного поліпшення будівель і систем установ та організацій, зокрема регулювання споживання енергоресурсів в залежності від обсягу завдань та функцій, використовується не у достатній мірі. Роботи з розробки та впровадження заходів з енергозбереження носять нестабільний характер. Цілісна система управління процесами енергоспоживання практично відсутня. Моніторинг споживання енергоресурсів здебільшого здійснюється на місцях у примітивній формі.

Аналіз ефективності використання енергоресурсів не проводиться. Все це призводить не тільки до необґрунтовано високих втрат енергоресурсів через наявність застарілих технологій, систем і обладнання, але й до катастрофічного зниження якості енергетичних послуг при спробах організувати заощадження енергоресурсів.

За відсутності чіткої інформації щодо обсягів енергоспоживання та факторів, які суттєво впливають на споживання енергії, неможливо оцінити ефективність використання енергії по кожному конкретному об’єкту. Враховуючи, що ціни на енергоносії в Україні мають тенденцію до зростання, чи не єдиною можливістю стабілізації енергетичного ринку через управлінські рішення стало введення обмежень на споживання енергії (лімітування). Цей підхід дозволив, з одного боку, зменшити споживання енергії (у тому числі за рахунок усунення марнотратства), а з іншого боку призвів до погіршення якості основних енергомістких послуг (теплопостачання, освітлення, водопостачання). Тому, лімітування енергоносіїв можна розглядати лише як тимчасовий захід на шляху до вирішення проблеми управління енергоспоживанням.

Відсутність фахівців, оперативних даних про енергоспоживання бюджетними установами та організаціями, інформаційних та фінансових інструментів створює проблеми при плануванні енергоощадної діяльності, інвестуванні в енергоощадні проєкти і подальшій експлуатації модернізованих об’єктів. Зокрема, це призводить до необґрунтовано великих витрат бюджету на етапі енергетичного обстеження бюджетних установ з метою вибору заходів з підвищення ефективності енергоспоживання.

Реалізація енергоефективних проєктів (таких, як капітальний ремонт покрівель, систем теплопостачання, заміна вікон, переведення котелень на альтернативний вид палива зі збереженням можливості використання природного газу) у бюджетних установах та організаціях свідчить, що впровадження сучасного високотехнологічного обладнання дає можливість заощаджувати значні обсяги енергоресурсів, але при цьому проблеми організаційно-управлінського та технічного характеру залишаються невирішеними.

**5. Концептуальна модель створення системи   
енергетичного менеджменту**

Пропонується скористатись набутим досвідом пілотних проєктів у процесі реалізації демонстраційних проєктів зі створення комп’ютеризованої системи управління енергоспоживанням для бюджетної сфери. Пропоновані новації в системі управління мають забезпечити цілісність процесів управління споживанням енергоресурсів і поєднати їх з традиційними видами управлінської діяльності.

Система управління енергоспоживанням має поєднати в собі увесь спектр завдань, які стосуються контролю за енергоспоживанням та умовами комфорту, планування видатків на придбання енергоресурсів, ефективної експлуатації будівель, енергоефективного проєктування, будівництва та реконструкції об’єктів, залучення інвестицій.

Реалізація запропонованої концепції дозволить створити сучасну систему управління енергоспоживанням підпорядкованими Рівненській районній державній адміністрації установами та організаціями, яка міститиме наступне:

1) сформовану цілісну політику управління використанням енергії на засадах сталого розвитку;

2) спеціалізовану ланку з енергетичного менеджменту в системі управління, спроможну розробляти і втілювати у життя подібну політику;

3) залучення до роботи в спеціалістів з досвідом теорії і практики енергетичного менеджменту;

4) електронну базу даних про об’єкти енергоспоживання, засобів для оперативного збору та аналізу даних про споживання енергії на кожному конкретному об’єкті та фактори, які суттєво впливають на це споживання;

5) систему контролю та звітності у питаннях ефективності використання енергії;

6) ефективне використання коштів, спрямованих на впровадження проєктів модернізації об’єктів, що споживають, транспортують та виробляють енергоресурси;

7) механізм мотивування енергоощадної поведінки персоналу та споживачів.

**6. Постійна перевірка та внутрішній аудит   
системи енергетичного менеджменту**

Стандарт ДСТУ ISO 50001 «Системи енергетичного менеджменту» дає можливість розробити системи та процеси, необхідні для поліпшення енергетичної результативності.

Згідно з вимогами стандарту основою енергетичного менеджменту є постійне функціонування циклу, що включає наступні аспекти: планування; реалізація; перевірка, контроль та вдосконалення.

У системі енергетичного менеджменту передбачається наступне:

1) забезпечення введення плану енергетичних вимірів та постійного моніторингу в запланованих інтервалах часу;

2) забезпечення постійної перевірки всіх засобів вимірювання в системі енергетичного менеджменту;

3) забезпечення через певні інтервали часу відповідності системи енергетичного менеджменту з встановленими нормами та законодавчими актами з метою постійного удосконалення;

4) створення плану проведення внутрішнього аудиту системи енергетичного менеджменту;

5) створення та запровадження системи корегувальних та попереджувальних дій щодо невідповідності ефективності споживання енергоресурсів запланованим показникам;

6) створення системи зберігання даних функціонування системи енергетичного менеджменту, що свідчать про її результативність та відповідність системи вимогам ДСТУ.

Застосування постійної перевірки та внутрішнього аудиту сприятиме формуванню позитивного іміджу, яка демонструє постійне дотримання нормативно-правових вимог у галузі енергоефективності, захисту навколишнього середовища, економії природних ресурсів, зниження екологічних ризиків та ризиків, пов’язаних з енергопостачанням і енергоспоживанням, що в результаті сприяє підвищенню інвестиційної привабливості району.

Реалізація цих заходів сприятиме створенню сучасної системи управління енергоспоживанням та енерговикористанням відповідно до ДСТУ ISO 50001:2014 та сертифікації впровадженої системи енергетичного менеджменту.

Заступник начальника управління –

начальник відділу житлово-комунального

господарства управління економічного та

агропромислового розвитку, житлово-

комунального господарства, енергетики

та енергоефективності райдержадміністрації Олег КАМІНСЬКИЙ