|  |
| --- |
|  Додаток до розпорядження  голови районної  державної адміністрації- начальника районної  військової адміністрації \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_ |

**Ц І Л Ь О В А П Р О Г Р А М А**

**СТВОРЕННЯ ТА ВЕДЕННЯ МІСТОБУДІВНОГО КАДАСТРУ В РІВНЕНСЬКОМУ РАЙОНІ НА 2022-2024 РОКИ**

Відповідно до статті 22 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» в районі необхідно створити та вести містобудівний кадастр. Містобудівний кадастр ведеться щодо всіх населених пунктів та територій за їх межами і містить систему даних про належність територій до відповідних функціональних зон, їх сучасне та перспективне призначення, екологічну, інженерно-геологічну ситуацію, стан забудови та інженерного забезпечення, характеристики будинків і споруд на землях усіх форм власності. Містобудівний кадастр є невід'ємною частиною державної системи кадастрів.

Містобудівний кадастр призначений для забезпечення державних органів, органів місцевого самоврядування, громадян і юридичних осіб України, а також юридичних та фізичних осіб іноземних держав необхідною інформацією та збільшення інвестиційної привабливості району.

Програма створення та ведення містобудівного кадастру в Рівненському районі на 2022-2024 роки (далі – Програма) спрямована на вирішення питань проведення основних заходів зі створення та ведення містобудівного кадастру на районному рівні та на рівні територіальних громад.

Програма розроблена відповідно до вимог Законів України «Про основи містобудування», «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про інформацію», «Про Національну програму інформатизації», «Про місцеве самоврядування в Україні», постанов Кабінету Міністрів України від 25 травня 2011 року № 556 «Про Порядок обміну інформацією між містобудівним та державним земельним кадастром» та від 25 травня 2011 року № 559 «Про містобудівний кадастр», ДБН Б.1.1-16:2013 «Склад та зміст містобудівного кадастру».

ЗАГАЛЬНI ПОЛОЖЕННЯ

Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності» вперше створив законодавчі підстави для функціонування містобудівного кадастру.

Містобудівний кадастр є складовою частиною державної системи кадастрової документації, яка містить відомості про земельні, водні, лісові та інші ресурси і забезпечує єдність обліку й контролю за використанням природних ресурсів. Вирішуючи однакові з іншими кадастрами завдання, містобудівний кадастр має свої характерні особливості, які обумовлюються інфраструктурою та екологічною ситуацією.

Містобудівний кадастр передбачає створення динамічної бази даних про існуючу забудову в населених пунктах з конкретизацією розміщення об’єктів на певній території чи земельній ділянці.

Містобудівний кадастр буде базуватися на картографічній основі у системі координат УСК-2000. Також він матиме наповнення з інших кадастрів для визначення охоронних зон, меж земельних ділянок та координат об’єктів, а також міститиме базу нормативних показників забудови.

Програма передбачає основні заходи, спрямовані функціонування в районі містобудівного кадастру.

Програма є сукупністю заходів у сфері містобудування, які спрямовані на забезпечення реалізації завдань містобудівного кадастру в Рівненському районі шляхом постійної систематизації та моніторингу стану містобудівної документації на регіональному та місцевому рівнях, створення та функціонування геоінформаційної системи, геопорталу містобудівного кадастру.

Реалізація заходів Програми забезпечить покращення інвестиційного клімату та створення прозорих та комфортних умов для роботи підприємців, застосування європейських стандартів управління територіальним розвитком, підвищення якості управлінських рішень завдяки моделюванню оцінки їх наслідків.

Етапи запровадження містобудівного кадастру в Рівненському районі наведено у таблиці.

Таблиця

Етапи запровадження містобудівного кадастру у Рівненському районі

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Зміст заходу | Строки виконання | Виконавці |
| 1. | Проведення комплексу дослідних робіт щодо створення та ведення містобудівного кадастру | 2022 - І квартал 2023 року  | Виконавчі комітети міських, селищних, сільських рад  |
| 2. | Розроблення концепції із створення автоматизованої системи містобудівного кадастру | 2022 - І квартал 2023 року | Виконавчі комітети міських, селищних, сільських рад |
| 3. | Правове та методичне забезпечення створення та ведення містобудівного кадастру | 2022 рік | Виконавчі комітети міських, селищних, сільських рад |
| 4. | Розроблення технічного завдання на створення геоінформаційної системи та геопорталу містобудівного кадастру, збір та узагальнення вихідних даних | 2022 рік | Виконавчі комітети міських, селищних, сільських рад |
| 5. | Формування служб містобудівного кадастру (територіальні громади – за згодою) |  2023-2024 роки | Виконавчі комітети міських, селищних, сільських рад |
| 6. | Формування програмно-технічних комплексів геоінформаційної системи  | 2023 рік | Виконавчі комітети міських, селищних, сільських рад |
| 7. | Забезпечення внесення до містобудівного кадастру геопросторової інформації та текстових матеріалів, що входять до складу містобудівної документації | 2023 - 2024 роки | Виконавчі комітети міських, селищних, сільських рад |

# СУЧАСНИЙ СТАН ПРОБЛЕМИ

Відповідно до статті 22 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» містобудівний кадастр ведеться з урахуванням даних державного земельного кадастру на районному рівні, на рівні територіальних громад службами містобудівного кадастру, які діють у складі спеціально уповноважених органів містобудування та архітектури.

Дані містобудівного кадастру, необхідні для провадження містобудівної діяльності, проведення землевпорядних робіт, забезпечення роботи геоінформаційних систем, використовуються для задоволення інформаційних потреб державних органів, органів місцевого самоврядування, фізичних і юридичних осіб.

Інформація, що міститься в містобудівному кадастрі, є відкритою та загальнодоступною, крім відомостей, що належать до інформації з обмеженим доступом. Захист цієї інформації здійснюється відповідними суб'єктами інформаційних відносин відповідно до чинного законодавства.

Створення та ведення містобудівного кадастру потребує відповідної матеріальної та програмно-технічної бази для виконання кадастрових робіт.

З питання організації служби містобудівного кадастру органом місцевого самоврядування затверджується Положення про службу містобудівного кадастру та визначаються умови виділення штатних одиниць, забезпечення їх приміщеннями, комп’ютерною та іншою технікою, меблями, програмними засобами, фінансування кадастрової діяльності, інші умови.

Служба містобудівного кадастру може утворюватися, як структурний підрозділ у складі спеціально уповноваженого органу містобудування та архітектури.

До матеріально-технічного забезпечення служби належить забезпечення, відповідно до структури, чисельності та обсягу робіт, приміщеннями, відповідними меблями, телефонним зв’язком та програмно-технічним комплексом містобудівного кадастру, інформаційно-комунікаційною системою автоматизації процесів збору, обробки, систематизації, реєстрації, зберігання та оновлення кадастрової інформації, визначення санкціонованого доступу і захисту, пошуку документованої інформації, формування і видачі кадастрових документів, актуалізації нормативних документів і нормативно-правових актів, діловодства.

Органам державної влади та органам місцевого самоврядування всіх рівнів кадастрова інформація надається безкоштовно. Обмін інформацією між державними кадастрами здійснюється на безоплатній основі згідно з договорами про обмін інформацією.

Видача кадастрових аналогових документів проводиться безоплатно.

Довідкова інформація містобудівного кадастру заінтересованим суб’єктам містобудівної діяльності надається безоплатно.

Відсутність відкритих інформаційних ресурсів містобудівного кадастру та ефективного моніторингу містобудівних процесів не дає можливості забезпечити в повному обсязі ефективне управління розвитком території та раціональним використанням земельних ресурсів для містобудівних потреб.

Вирішенням цих проблем є широке використання сучасних геоінформаційних технологій та баз геопросторових даних для вирішення функціональних завдань державних органів та органів місцевого самоврядування, що в свою чергу дасть значне підвищення керованості процесів соціально-економічного розвитку району, спрямоване на покращення якості та рівня життя населення, а також поступову трансформацію соціального середовища у відкрите інформаційне суспільство.

Виконання завдань Програми забезпечить:

 сучасне та ефективне підґрунтя для провадження містобудівної діяльності;

 створення привабливого інвестиційного клімату;

 задоволення інформаційних потреб державних органів, органів місцевого самоврядування, фізичних і юридичних осіб;

 створення умов загальної доступності до містобудівної документації;

 підвищення процесу прийняття рішень на різних рівнях управління регіонального розвитку.

Тому, на виконання вимог чинного законодавства та з метою комплексного підходу до вирішення вищезазначених питань необхідно реалізувати Програму.

Забезпечення функціонування містобудівного кадастру, впровадження комплексу геоінформаційної системи та геопорталу містобудівного кадастру, формування електронної бази даних про забудову територій та населених пунктів району на основі оброблення та узагальнення кадастрової інформації базового рівня потребує значних фінансових витрат, спрямованих на створення відповідної матеріальної та програмно-технічної бази для виконання кадастрових робіт.

МЕТА ТА ЗАВДАННЯ ПРОГРАМИ

 Метою Програми є:

своєчасне забезпечення проведення організаційних заходів та фінансування робіт зі створення містобудівного кадастру та його ведення, формування і утримання на районному та на рівні територіальних громад;

забезпечення на усій території району проведення єдиної державної політики у сфері містобудування та архітектури, впровадження та використання сучасних передових геоінформаційних технологій, розроблення геоінформаційного порталу містобудівного кадастру району, що створить передумови для ефективного вирішення функціональних завдань структурних підрозділів райдержадміністрації та органів місцевого самоврядування;

створення містобудівного кадастру району з урахуванням підсистем територіальних громад для постійної актуалізації та використання інтегрованих даних про господарський, містобудівний розвиток території району та окремих адміністративно – територіальних одиниць;

створення та функціонування на районному рівні системи геопросторових даних містобудівного кадастру, розроблення та впровадження інформаційної автоматизованої системи містобудівного кадастру та організація планового введення до бази даних кадастрової інформації.

Водночас, виконання Програми повинно забезпечитиврахування державних, громадських і приватних інтересів шляхом:

планування території на державному, регіональному та місцевому рівнях;

моніторингу стану розроблення містобудівної документації на всіх рівнях;

визначення державних інтересів для їх врахування під час розроблення містобудівної документації;

врахування містобудівної цінності території та сприяння включенню її до ринкового обігу;

раціонального використання земель усіх форм власності;

збільшення доходної частини бюджету місцевих рад, а відповідно і району, шляхом створення сприятливих умов для залучення інвестицій у соціально - економічний розвиток району;

створення ефективної системи реалізації державної регіональної політики;

забезпечення достовірною інформацією про діючі на території Рівненського району містобудівні регламенти, про містобудівну цінність різних територій, їх фактичний стан і використання, а також про зміни об’єктів нерухомості в процесі містобудівної та інвестиційної діяльності.

Завданням Програми є створення державної системи зберігання і використання геопросторових даних про територію, адміністративно-територіальні одиниці, екологічні, інженерно-геологічні умови, інформаційні ресурси будівельних норм, державних стандартів і правил для задоволення інформаційних потреб у плануванні територій та будівництві, формування галузевої складової державних геоінформаційних ресурсів на районному та місцевих рівнях.

При веденні кадастру особливе значення мають економічна оцінка окремих територій з метою встановлення розмірів податків, облік власників і користувачів об'єктів кадастру, регулювання земельних та інших відносин, контроль за реалізацією нормативних документів органів влади в галузі містобудування.

Споживач може отримати інформацію у текстовому та графічному вигляді, а також на магнітних носіях.

Виконання Програми передбачається забезпечити в сім етапів, протягом 2022-2024 років, шляхом реалізації запланованих заходів, організації ведення містобудівного кадастру на регіональному та місцевих рівнях, створення та функціонування на районному рівні системи геопросторових даних містобудівного кадастру, розроблення та впровадження інформаційної автоматизованої системи містобудівного кадастру, організації планового введення бази даних кадастрової інформації,узагальнення та реєстрації відомостей і документів, що надійшли від базових суб'єктів містобудівного кадастру, рішень органів державної влади та органів місцевого самоврядування щодо планування і забудови території та результатів містобудівного моніторингу,що в свою чергу потребує значних фінансових витрат.

Заходи та кошти Програми, спрямовані на створення належної технічної бази, придбання спеціального програмного забезпечення, введення до інформаційної бази даних кадастрової інформації, обслуговування автоматизованої інформаційної системи містобудівного кадастру, забезпечення кадастровою інформацією органів управління, інших суб’єктів містобудівної діяльності та створення умов для забезпечення обміну інформацією між містобудівним та державним земельним кадастрами.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 25 травня 2011 року № 559 «Про містобудівний кадастр» фінансування робіт з проведення заходів, визначених Програмою здійснюються за рахунок коштів державного бюджету, на регіональному та базовому (територіальна громада) рівнях - за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів або інших джерел, не заборонених законом.

Обсяги орієнтовного забезпечення Програми уточнюються щороку, з врахуванням індексу інфляції, конкретних завдань та наявності коштів.

Обсяг фінансування заходів Програми може бути змінений у разі внесення змін до порядку ведення та надання інформації містобудівного кадастру, складу та змісту містобудівного кадастру, установленого Державними будівельними нормами та іншими нормативно-правовими актами, що регламентують цю діяльність.

Завдання і заходи щодо реалізації Програми наведено в додатку до Програми.

ФІНАНСОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРОГРАМИ

Фінансування Програми здійснюватиметься у межах асигнувань, що виділятимуться з бюджетів органів місцевого самоврядування на 2022 – 2024 роки. Обсяг фінансування Програми становитиме величину відповідно до потреби кожної громади. Кошти на виконання Програми щороку передбачаються в межах наявних фінансових ресурсів.

Обсяг фінансування заходів Програми може бути змінений у разі внесення змін до порядку ведення містобудівного кадастру, установленого державними будівельними нормами та іншими нормативно-правовими актами, що регламентують цю діяльність.

ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ ПРОГРАМИ

Виконання Програми дасть змогу налагодити дієвий контроль за дотриманням чинних законодавчих і нормативних актів у сфері містобудування, регулюванням забудови та використанням територій населених пунктів, врахуванням державних, громадських та приватних інтересів під час забудови територій на місцевому рівні.

Реалізація містобудівного кадастру забезпечить юридичних та фізичних осіб актуальною і об'єктивною інформацією про дійсний стан і статус об’єктів землекористування та нерухомості, зміни їх характеристик, функціонального використання, результати економічної оцінки, метричні дані тощо, сприятиме покращенню інвестиційної привабливості району.

Виконання заходів Програми дасть можливість забезпечити органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування, проєктні установи, зацікавлені організації та громадян актуальною і об’єктивною геопросторовою інформацією про дійсний стан і статус об’єктів землекористування та нерухомості, зміни їх характеристик, функціонального використання, результатів економічної оцінки, створить ефективне функціонування на районному рівні автоматизованої інформаційної системи геопросторових даних містобудівного кадастру.

Провадження належної інформаційної політики у сфері містобудування і територіального планування, її технічне забезпечення сприятиме запровадженню найбільш ефективної моделі залучення інвестицій, в тому числі і іноземних, шляхом зменшення фінансових витрат на реалізацію інвестиційних проєктів завдяки отриманню можливості раціонального використання територій, а також спрощенню процедури проведення фінансово-економічної оцінки забезпечення реалізації проєктів та пошуку найбільш привабливих територій для інвестування.

Отримання достовірної кадастрової інформації дозволить приймати ефективніші рішення, точніше прогнозувати і моделювати рівень ринкових, інвестиційних відносин, що важливо для поповнення бюджету, та впливати на розвиток території в цілому.

Загальним результативним показником, який буде досягнуто при виконанні Програми, є створення містобудівного кадастру регіонального та базового рівнів як частини геоінформаційної системи та його ведення з урахуванням даних Державного земельного кадастру, кадастрів інших природних ресурсів та інших інформаційних систем.

Начальник управління економічного та

агропромислового розвитку,

житлово-комунального господарства,

містобудування, архітектури

райдержадміністрації Оксана СИТНИЦЬКА